

EXPUNERE DE MOTIVE

Activitatea de protecție specială a persoanelor cu handicap este coordonată la nivel național de Secretariatul de Stat pentru Persoanele cu Handicap.

Această structură centrală este organizată și funcționează în subordinea Ministerului Sănătății și Familiei în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr.22/2001 privind organizarea și funcționarea Ministerului Sănătății și Familiei, cu modificările și completările ulterioare.

Această formă de organizare a structurii centrale nu mai este în concordanță cu măsurile generate de actele normative adoptate pe linia descentralizării serviciilor publice și a sistemului de finanțare, a dezvoltării competențelor autorităților administrației publice locale, a proiectării și implementării strategiilor privind protecția specială a persoanelor cu handicap.

În concret, instituțiile publice de protecție specială a persoanelor cu handicap sunt finanțate de la bugetele locale, autoritățile administrației publice au competența legală de a înființa și organiza astfel de instituții, devansându-se modul de organizare a Secretariatului de Stat pentru Persoanele cu Handicap care se află în aceeași capacitate instituțională de la înființarea sa în 1990.

Prin ordonanța alăturată se prevede reorganizarea actualei structuri în Autoritatea Națională pentru Persoanele cu Handicap, urmând a asigura următoarele obiective:

- simplificarea raporturilor de autoritate administrativă între consiliile locale și județene și serviciile oferite persoanelor cu handicap;
- creșterea răspunderii autorităților administrației publice locale în gestionarea sistemului de protecție specială a persoanelor cu handicap;
- determinarea rolului statului în conducerea metodologică și strategică a sistemului precum și a funcției de control în ce privește aplicarea prevederilor legale în domeniu.

Evaluând construcția ordonanței și întreaga economie a prevederilor sale rezultă următoarele:

1. Actul normativ prevede o descentralizare reală a serviciilor specifice protecției speciale a persoanelor cu handicap concretizată în:

a) desființarea celor 42 de inspectorate județene care funcționează ca servicii descentralizate în teritoriu și care potrivit prevederilor legale în vigoare nu se aflau în raporturi juridice de autoritate cu consiliile locale și județene. Urmare acestei măsuri se realizează o reducere cu peste 200 de funcții a personalului administrativ bugetar și scăderea substanțială a cheltuielilor materiale și de întreținere, în total sarcina financiară se reduce cu aproximativ 23 de miliarde lei.

b) eliminarea paralelismului între diferite structuri administrative existente la nivel local; potrivit prevederilor Legii nr.705/2001 privind sistemul național de asistență socială în cadrul aparatului propriu al consiliilor județene și locale s-au înființat servicii publice de asistență socială cu competențe identice cu ale inspectoratelor județene propuse a se desființa;

c) întărirea capacității administrative a autorităților administrației publice prin simplificarea sistemului de structuri administrative locale și prin aducerea serviciilor cât mai aproape de nevoile cetățenilor. În acest scop ordonanța conservă competențele autorităților locale de a înființa și organiza astfel de servicii în concordanță cu nevoile specifice locale.

2. Ordonanța asigură configurarea mai exactă a organizării *autorității* fapt ce se va reflecta în creșterea capacității instituționale de a conduce, de la nivel central procesul de protecție specială a persoanelor cu handicap.

În acest sens:

a) se prevede înființarea *autorității* în subordinea Guvernului și sub directa coordonare a ministrului pentru coordonarea Secretariatului General al Guvernului, în concordanță cu complexitatea intervențiilor ce trebuie realizate și care nu sunt specifice unui singur minister;

b) se asigură o organizare corespunzătoare menită să acopere totalitatea funcțiilor ce revin *autorității* în următoarele domenii:

- proiectarea și implementarea strategiilor și programelor specifice protecției speciale a persoanelor cu handicap;
- monitorizarea acțiunilor și rezultatelor;
- activitatea metodologică, de elaborare a standardelor, de avizare și autorizare;
- integrarea în activități ocupaționale și profesionale a persoanelor cu handicap;
- relaționarea cu organismele private neguvernamentale;
- elaborarea de acte normative;
- monitorizarea respectării drepturilor persoanelor cu handicap.

3. Totodată, ordonanța stabilește pârgurile prin care se exercită controlul de către stat a activității de protecție specială a persoanelor cu handicap prin organizarea unui număr de opt inspecții regionale. Competența acestora vizează în principal exercitarea controlului asupra modului în care sunt aplicate politicile de protecție specială, respectarea drepturilor persoanelor cu handicap și aplicarea măsurilor de constrângere - constatarea contravențiilor și aplicarea sancțiunilor - în cazul încălcării prevederilor legale referitoare la încadrarea în gard de handicap a persoanelor.

4. Urmare prevederilor ordonanței, situația posturilor afectate se prezintă astfel:

În prezent		Conform ordonanței	
1. SSPH	- 50	1. Autoritate	- 75
2. Inspectorate județene	- 328	2. Unități subordonate	- 135
3. Institut	- 40		
4. Comisia superioară	- 0		
Total	- 418	Total	- 210
Diferență 208 posturi			

Personalul disponibilizat în majoritate este încadrat pe funcții publice și conform prevederilor Legii nr.188/1999 privind Statutul funcționarilor publice se poate redistribui pe alte funcții publice vacante.

În aceste condiții impactul social la nivelul fiecărui județ este nesemnificativ.

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de lege alăturat, în vederea aprobării Ordonanței Guvernului privind înființarea, organizarea și funcționarea Autorității Naționale pentru Persoanele cu Handicap, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.



PRIM-MINISTRU
ADRIAN NĂSTASE